



Município de

Dois Vizinhos

Estado do Paraná

ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR – ETP

INTRODUÇÃO

Este Estudo Técnico Preliminar (ETP) constitui uma reanálise estratégica do processo de contratação para a manutenção dos pneus da frota municipal de Dois Vizinhos/PR.

A necessidade de reanálise surgiu *oportunamente* após a fase de disputa do certame anterior (Pregão nº 42/2025), quando o Pregoeiro identificou uma inconsistência técnica no Termo de Referência que exigia retificação. Diante da obrigatoriedade de republicação do edital, este departamento *deliberou* por reavaliar toda a estratégia de contratação, principalmente após o resultado daquele certame se mostrar ineficaz, não atraindo a competitividade esperada de fornecedores locais relevantes.

Dessa forma, o objetivo deste novo ETP é retificar completamente a abordagem. *Prescinde-se* do modelo anterior de restrição geográfica de participação. A nova solução foca-se naquilo que é *intrínseco* e essencial ao interesse público: a definição de Prazos de Execução rigorosos como o principal requisito de qualificação técnica, garantindo a agilidade operacional sem.

A manutenção adequada dos pneus da frota, composta por aproximadamente 234 veículos de naturezas diversas, é essencial para garantir a continuidade e a eficiência de serviços públicos essenciais. A contratação dos serviços de vulcanização e recapagem, entre outros, visa minimizar os impactos do desgaste e assegurar a segurança e a disponibilidade dos veículos. Dessa forma, este documento reunirá os elementos técnicos e mercadológicos para a elaboração do Termo de Referência, garantindo uma contratação eficiente e alinhada às necessidades do Município.

1. DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE (art. 18 § 1º inciso I da Lei 14.133/2021) descrição da necessidade da contratação, considerado o problema a ser resolvido sob a perspectiva do interesse público:

- 1.1. A Prefeitura de Dois Vizinhos/PR necessita contratar serviços de manutenção de pneus para garantir a segurança e a eficiência da frota municipal, composta por veículos de passeio, vans, ônibus, caminhões e máquinas pesadas. A manutenção adequada, incluindo serviços de vulcanização, recapagem e reparos, é essencial para atender aos padrões de segurança das montadoras e garantir a operacionalidade dos veículos.
- 1.2. A falta de manutenção adequada dos pneus resulta em desgaste prematuro, perda de estabilidade e aumento do risco de acidentes, especialmente considerando as condições climáticas e geográficas da região, que incluem variações de temperatura, chuvas intensas e estradas com diferentes tipos de pavimentação. A manutenção preventiva e corretiva é fundamental para minimizar o tempo de inatividade dos veículos e garantir a continuidade dos serviços públicos.
- 1.3. A demanda por serviços de manutenção de pneus tem aumentado devido ao crescimento constante da frota municipal. A projeção de expansão futura da frota exige a antecipação dessa demanda, garantindo a disponibilidade de serviços de manutenção para atender às necessidades presentes e futuras da administração municipal.



Município de

Dois Vizinhos

Estado do Paraná

- 1.4. A contratação de serviços de manutenção de pneus visa garantir a segurança dos cidadãos, a eficiência dos serviços públicos e o uso racional dos recursos públicos. A manutenção adequada dos pneus contribui para a economia de combustível, o conforto dos usuários e a redução do tempo de inatividade dos veículos.
- 1.5. A interrupção de serviços como o transporte escolar, o deslocamento de pacientes ou execuções de obras viárias ou de infraestrutura, causada pela indisponibilidade de veículos por falhas em pneus, gera um impacto social e administrativo negativo imediato. Portanto, a celeridade e a previsibilidade no processo de manutenção não são apenas uma conveniência operacional, mas um requisito essencial para garantir a continuidade dos serviços públicos.

2. RELATÓRIO DE ANÁLISE DE CONTRATOS DE MANUTENÇÃO DE PNEUS (EXERCÍCIO 2024)

- 2.1. Este relatório apresenta a análise consolidada de todas as despesas relacionadas aos serviços de manutenção de pneus da frota municipal de Dois Vizinhos, referentes ao exercício fiscal de 2024. O objetivo deste levantamento é estabelecer uma base de dados histórica e fidedigna para subsidiar a estimativa de quantidades e valores, bem como a modelagem da contratação para o próximo ciclo, em estrita conformidade com os requisitos do Estudo Técnico Preliminar (ETP), conforme Art. 18 da Lei nº 14.133/2021.

Metodologia

- 2.2. Foram analisadas um total de 277 notas fiscais, compreendendo a totalidade dos serviços de manutenção de pneus prestados ao município no período de 1º de janeiro a 31 de dezembro de 2024. Os dados foram extraídos do processo de pagamento e consolidados para análise quantitativa por tipo de serviço e por contrato de origem (Ata de Registro de Preços).

Resultados da Análise e Visão Geral dos Custos

- 2.3. A análise dos dispêndios de 2024 revela os seguintes valores globais:
- 2.4. Valor Total dos Serviços Contratados: R\$ 431.213,09.
- 2.5. Total de ISS (Imposto Sobre Serviços) Recolhido pelo Município: R\$ 28.897,29.

Distribuição de Custos por Tipo de Serviço

- 2.6. Os custos estão concentrados em serviços de reforma de pneus, com destaque para a recapagem, conforme detalhado na tabela abaixo:

Tipo de Serviço	Valor Total Gasto (R\$)	Percentual do Total
Recapagem	R\$ 245.300,32	56,9%
Vulcanização	R\$ 113.921,95	26,4%
Montagem e Desmontagem	R\$ 55.567,07	12,9%



Município de

Dois Vizinhos

Estado do Paraná

Alinhamento e Balanceamento	R\$ 11.322,90	2,6%
Conserto	R\$ 5.100,87	1,2%
TOTAL	R\$ 431.213,09	100%

Análise de Serviços Complementares e Demanda por Cota Restrita

2.7. Uma análise aprofundada das 168 notas fiscais que continham serviços de recapagem demonstrou que 46 delas incluíam também serviços de vulcanização ou consertos na mesma nota. Este cruzamento de dados resulta no seguinte cálculo de demanda:

$$\frac{46 \text{ (notas com serviços múltiplos)}}{168 \text{ (total de notas de recapagem)}} \times 100 = 27,4\%$$

2.8. Os dados históricos de 2024 confirmam que:

- 2.8.1. A maior parte do investimento em manutenção de pneus destina-se aos serviços de recapagem e vulcanização.
- 2.8.2. Existe uma demanda histórica e recorrente, correspondente a cerca de 30% do volume de recapagens, que exige a execução conjunta de reparos complementares.

2.9. Diante disso, os dados históricos *corroboram* a modelagem mais eficiente para a presente contratação. Fica evidenciado que dividir os serviços de vulcanização e recapagem acarreta elevado risco financeiro, principalmente pela eventual reprovação da carcaça após a execução do primeiro reparo.

2.10. Portanto é preciso garantir a indivisibilidade técnica desses serviços. A modelagem desta contratação, *prezará* pelo agrupamento dos serviços de reforma (vulcanização/conserto + recapagem) para os pneus onde essa interdependência foi comprovada. Esta é a medida que melhor equaciona a premissa técnica com a busca pela proposta mais vantajosa.

2.11. Essa necessidade de um ciclo de reforma unificado, por sua vez, *coaduna-se* com a exigência de prazos de execução rigorosos para garantir a rápida recomposição da frota e a eficiência operacional, em total alinhamento com os princípios que norteiam a Administração.

3. LEVANTAMENTO DE POSSÍVEIS SOLUÇÕES E ANÁLISE COMPARATIVA (art. 18 § 1º inciso V da Lei 14.133/2021 V - levantamento de mercado, que consiste na análise das alternativas possíveis, e justificativa técnica e econômica da escolha do tipo de solução a contratar:)

3.1. A natureza altamente especializada dos serviços de reforma de pneus, que exigem equipamentos de alto custo e mão de obra com conhecimento técnico específico, torna a execução direta pela Administração uma solução inviável. A internalização desta atividade representaria custos operacionais e de investimento



Município de

Dois Vizinhos

Estado do Paraná

imensuráveis para o Município, além de encontrar na falta de expertise técnica interna um impeditivo insuperável para garantir a qualidade e a segurança exigidas para a frota.

- 3.2. Diante disso, a contratação de empresa especializada (terceirização) se impõe como a única solução técnica e economicamente vantajosa, trazendo os seguintes benefícios diretos para a Administração:
- 3.3. Foco na Atividade-Fim: Permite que a Administração concentre seus recursos humanos e financeiros em suas atividades principais, como saúde, educação e infraestrutura.
- 3.4. Eficiência e Flexibilidade: Transforma um potencial alto custo fixo em um custo variável, permitindo ajustar a demanda de serviços conforme a necessidade real da frota e evitando a subutilização de uma estrutura própria.
- 3.5. Acesso à Expertise: Garante que os serviços serão executados por profissionais com conhecimento técnico e equipamentos adequados, assegurando um padrão superior de qualidade e segurança para os veículos municipais.
- 3.6. Adicionalmente, a análise de contratações similares em outros órgãos públicos confirma que a terceirização deste tipo de serviço é uma prática de mercado consolidada, não se observando variações significativas quanto ao escopo do objeto, o que reforça a padronização e a viabilidade da solução escolhida no setor público.

4. **JUSTIFICATIVA PARA O PARCELAMENTO OU NÃO DA CONTRATAÇÃO** (art. 18 § 1º inciso VIII da Lei 14.133/2021) justificativas para o parcelamento ou não da contratação:

- 4.1. **A presente licitação adotará o critério de julgamento por item** como regra geral, prezando pela ampla competitividade. Todavia, para serviços tecnicamente interdependentes, adotar-se-á o agrupamento, conforme justificado a seguir.
- 4.2. A experiência pretérita desta municipalidade ao separar os serviços de vulcanização e recapagem demonstrou-se danosa ao interesse público. Em diversas ocasiões, carcaças de pneus enviadas para vulcanização em um fornecedor e, posteriormente, para recapagem em outro, foram reprovadas pelo segundo, principalmente por vícios ocultos no reparo inicial.
- 4.3. Isto resultava na perda do ativo (o pneu) e na geração de onerosidade excessiva ao erário, visto que o valor investido no primeiro reparo era perdido. Para garantir a compatibilidade dos processos, a aderência às normas técnicas e a responsabilidade integral pela garantia do serviço final, é imperativo que o ciclo completo de "reforma de pneu" seja executado pelo mesmo fornecedor.
- 4.4. Em resposta a este risco fiscal e operacional, e em estrita observância ao princípio da eficiência, a modelagem desta contratação foi informada pela análise quantitativa do histórico de consumo. Conforme elucidado na seção "Relatório de Análise de Contratos (Exercício 2024)", o levantamento corrobora esta abordagem: comprovou-se que aproximadamente 30% da demanda de recapagem está intrinsecamente ligada à necessidade simultânea de reparos (como vulcanização) na mesma carcaça.



Município de

Dois Vizinhos

Estado do Paraná

- 4.5. Portanto, a decisão de agrupar os serviços de vulcanização e recapagem para tipos específicos de pneus (conforme detalhado no DFD e no Termo de Referência) não é uma medida discricionária, mas sim uma solução técnica baseada em dados históricos, visando mitigar o risco de prejuízo ao erário.
- 4.6. Essa abordagem de agrupar serviços interdependentes, visando garantir a qualidade, coaduna-se com boas práticas de gestão contratual já observadas em outros municípios. Esta necessidade de um ciclo de serviço integrado, por sua vez, demanda uma logística ágil, justificando os rigorosos prazos de execução (SLAs) definidos como qualificação técnica neste ETP.
- 5. ESTIMATIVA DE QUANTIDADE** (art. 18 § 1º inciso IV da Lei 14133/2021) estimativas das quantidades para a contratação, acompanhadas das memórias de cálculo e dos documentos que lhes dão suporte, que considerem interdependências com outras contratações, de modo a possibilitar economia de escala:
- 5.1. A estimativa do quantitativo da contratação foi elaborada com base em uma análise fidedigna do consumo real da frota, conforme *elucidado* no 'RELATÓRIO DE ANÁLISE DE CONTRATOS DE MANUTENÇÃO DE PNEUS (EXERCÍCIO 2024)' (item 2 deste ETP), que auditou 277 notas fiscais do último exercício fiscal.
- 5.2. Esta base de dados histórica foi complementada pela experiência do departamento de frotas para *ponderar* e *aferir* as projeções de demanda, principalmente considerando o crescimento da frota e as necessidades de manutenção. Portanto, os quantitativos definidos no DFD *coadunam-se* com o histórico de consumo e a necessidade real dos serviços.
- 6. ESTIMATIVA DO VALOR DA CONTRATAÇÃO** (art. 18 § 1º inciso VI da Lei 14.133/2021) estimativa do valor da contratação, acompanhada dos preços unitários referenciais, das memórias de cálculo e dos documentos que lhe dão suporte, que poderão constar de anexo classificado, se a Administração optar por preservar o seu sigilo até a conclusão da licitação:
- 6.1. A estimativa do valor da contratação, conforme detalhado no Documento de Formalização da Demanda (DFD), é de R\$ 1.838.718,38 (Um milhão, oitocentos e trinta e oito mil, setecentos e dezoito reais e trinta e oito centavos).
- 6.2. Este valor representa um aumento superior a 100% em relação ao certame anterior (PE 47/2023), que totalizou R\$ 752.953,10. A justificativa para esta reavaliação da estimativa pauta-se em dois pilares centrais:
- 6.3. Crescimento da Frota e Demanda Reprimida: O quantitativo foi atualizado para refletir a nova realidade da frota municipal, que recentemente recebeu 5 novos caminhões e diversos veículos menores. Ademais, há uma previsão orçamentária para a aquisição de novas máquinas pesadas e outros veículos ainda neste exercício. Este crescimento, por si só, indubitavelmente aumenta a necessidade de manutenção e justifica uma projeção de despesa superior à do exercício anterior.
- 6.4. Aprimoramento da Estratégia de Contratação e Coleta de Dados: Embora o crescimento da frota justifique um aumento, ele não explica, isoladamente, a totalidade da nova estimativa. O ponto preponderante é que este ETP retifica a estratégia de aquisição anterior. O certame passado (PE 47/2023) baseava-se em um modelo de restrição geográfica e lotes para MEs/EPPs. Prescinde-se, agora, deste modelo, adotando a ampla concorrência por item como regra.



Município de

Dois Vizinhos

Estado do Paraná

O departamento de frotas preza pelo contínuo aprimoramento dos processos licitatórios, portanto, este valor estimado é ponderado para garantir a cobertura contratual durante o primeiro ano deste novo modelo. É necessário conduzir uma nova análise in loco dos gastos anuais efetivos após decorrido o primeiro ano deste certame. Esta futura análise subsidiará a definição de estimativas de consumo ainda mais precisas para as próximas licitações, ajustando os valores com base no histórico real de consumo em ampla concorrência.

7. ANÁLISE DOS RISCOS (art. 18 § 1º inciso X da Lei 14.133/2021) a análise dos riscos que possam comprometer o sucesso da licitação e a boa execução contratual:

7.1. em anexo.

8. DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO COMO UM TODO (art. 18 § 1º inciso VII da Lei 14.133/2021) descrição da solução como um todo, inclusive das exigências relacionadas à manutenção e à assistência técnica, quando for o caso:

A solução para a manutenção contínua e eficiente dos pneus da frota municipal de Dois Vizinhos consiste na contratação de empresa especializada para prestação de serviços de manutenção de pneus.

8.1. Após reanálise estratégica, prescinde-se do modelo anterior baseado em cotas de restrição geográfica. A nova solução será operacionalizada por meio de uma licitação única, julgada por item (ou grupo tecnicamente indivisível), permitindo a ampla concorrência de qualquer fornecedor.

8.2. A qualificação será aferida pela capacidade da contratada em cumprir requisitos técnicos e operacionais rigorosos, definidos conforme a natureza de cada serviço:

8.2.1. Serviços de Pronto Atendimento: Este pilar foca na agilidade e na resposta imediata, abrangendo os serviços de Consertos (Tip Top) e Montagem/Desmontagem. O objetivo é mitigar o risco operacional crítico de um veículo essencial (transporte escolar, saúde, obras) ficar totalmente imobilizado por falta de estepe, exigindo uma solução em até 4 horas.

8.2.2. Serviços de Execução Local Obrigatória: Abrange Alinhamento e Balanceamento de veículos pesados. A execução deve ocorrer no perímetro do município de Dois Vizinhos. A justificativa é a economicidade, evitando o custo oneroso e injustificável do deslocamento de um caminhão ou ônibus para outra cidade para um serviço de baixo custo.

8.2.3. Serviços de Reforma de Pneu: Este pilar foca na reforma e recapagem. Para mitigar o risco financeiro de perda do ativo (pneu) caso os serviços fossem cindidos, os itens de Vulcanização e Recapagem para um mesmo pneu são licitados de forma agrupada, garantindo responsabilidade técnica única.

8.2.4. Serviços de Recapagem: Itens de recapagem que não dependem de vulcanização prévia serão licitados individualmente, prezando pela ampla concorrência, mas mantendo o prazo rigoroso de 5 dias úteis para garantir a agilidade da frota.

8.3. A prestação desses serviços exigirá:

8.3.1. Profissionais experientes e certificados em manutenção de pneus.



Município de

Dois Vizinhos

Estado do Paraná

- 8.3.2. Equipamentos modernos e ferramentas adequadas, incluindo balanceadoras, alinhadoras, vulcanizadoras e medidores de pressão.
- 8.3.3. Compromisso com a excelência dos serviços, assegurando a durabilidade dos pneus recapados e a satisfação da administração municipal.

9. REQUISITOS DA CONTRATAÇÃO (art. 18 § 1º inciso III da Lei 14.133/2021)

- 9.1. A empresa contratada será responsável pela coleta dos pneus na sede da Secretaria de Viação, Obras e Serviços Urbanos, localizada na Rua Tiradentes nº 700, Centro Sul, Município de Dois Vizinhos-PR, e pela sua entrega no mesmo endereço após a conclusão dos serviços. A coleta e a entrega deverão ocorrer de segunda a sexta-feira, das 08:00 às 11:30 e das 13:30 às 17:00.
- 9.2. Os serviços de recapagem e vulcanização serão realizados na sede da empresa contratada. Todos os custos com transporte, coleta, entrega, desmontagem e montagem dos pneus correrão por conta da contratada, sem ônus adicionais para a administração municipal.
- 9.3. Os prazos máximos para a conclusão do ciclo completo de serviço (incluindo coleta, execução e entrega) serão definidos por item, de acordo com a natureza e a criticidade da demanda, contados a partir do recebimento da Ordem de Serviço ou instrumento equivalente:
- 9.4. Para os serviços de Conserto (Tip Top) e Montagem/Desmontagem (itens 1-3 e 6-8 do DFD), o prazo máximo para a conclusão dos serviços será de 4 (quatro) horas.
- 9.5. Para os serviços de Vulcanização e Recapagem (agrupados ou individuais, itens 9-28 do DFD), o prazo máximo para a conclusão dos serviços será de 5 (cinco) dias úteis.
- 9.6. Excepcionalmente, estes prazos poderão ser prorrogados por igual período, mediante solicitação formal e devidamente fundamentada da contratada, a ser aprovada pela fiscalização. Não serão consideradas justificativas válidas para a prorrogação de prazo as alegações de natureza logística ordinária, rotinas de transporte, dificuldades na consolidação de cargas ou acúmulo de serviços da contratada, uma vez que tais fatores são de sua inteira responsabilidade e risco empresarial.

Requisitos Específicos para Execução:

- 9.7. Para os serviços de Alinhamento e Balanceamento (itens 4 e 5 do DFD), a execução deverá ocorrer no perímetro do município de Dois Vizinhos.
- 9.8. A contratada deverá fornecer orçamento prévio detalhado para aprovação da contratante antes da execução dos serviços.
- 9.9. Responsabilidade Técnica: A contratada assumirá inteira responsabilidade técnica pela execução dos serviços, qualidade e originalidade dos materiais utilizados.



Município de

Dois Vizinhos

Estado do Paraná

- 9.10. Todos os produtos e serviços deverão estar em conformidade com as normas da ABNT e INMETRO, em suas versões mais recentes.
- 9.11. A contratante reserva-se o direito de recusar serviços que não atendam às exigências, cabendo à contratada a reposição, sem justificativa para atraso ou acréscimo de custos.
- 9.12. Em caso de divergência entre os serviços solicitados e entregues, a contratada será notificada para sanar as irregularidades em prazo igual ao fornecimento que deu origem à irregularidade.

INSTALAÇÃO DE ESCRITÓRIO

() SIM

(x) NÃO

10. **JUSTIFICATIVAS** (Art. 18, inciso IX da Lei 14133/2021) A motivação circunstanciada das condições do edital, tais como justificativa de exigências de qualificação técnica, mediante indicação das parcelas de maior relevância técnica ou valor significativo do objeto, e de qualificação econômico-financeira, justificativa dos critérios de pontuação e julgamento das propostas técnicas, nas licitações com julgamento por melhor técnica ou técnica e preço, e justificativa das regras pertinentes à participação de empresas em consórcio;

- 10.1. As exigências de qualificação e as regras de participação estabelecidas no edital são motivadas pela natureza técnica do objeto e visam assegurar que a futura contratada possua as condições mínimas necessárias para a execução satisfatória do contrato, mitigando riscos técnicos, operacionais e financeiros para a Administração.

Justificativa da Qualificação Técnica por Prazos e Execução Local

- 10.2. A estratégia de contratação foi redefinida para focar em Prazos de Execução como o principal requisito de qualificação. A capacidade de cumprir prazos rigorosos é, em si, a qualificação técnica essencial para garantir a operacionalidade da frota e mitigar riscos ao interesse público.

Justificativa para o Prazo de 4 Horas (Serviços de Pronto Atendimento)

- 10.3. Foi estabelecido um prazo máximo de 4 (quatro) horas para a execução de reparos rápidos, como os consertos "Tip Top", desmontagem e montagem. Esta exigência não é uma preferência por agilidade, mas uma condição de exequibilidade contratual baseada em um risco operacional crítico:
- 10.3.1. Estes serviços são demandados por veículos em plena atividade (transporte escolar, saúde, obras).
- 10.3.2. Quando um pneu é retirado para conserto, o veículo obrigatoriamente passa a rodar com seu pneu reserva (estepe).
- 10.3.3. Durante este período de reparo, o veículo fica sem nenhum estepe reserva. Um segundo incidente causaria a imobilização total do veículo, interrompendo um serviço público essencial.

Justificativa para Execução Local (Alinhamento e Balanceamento de Caminhões e Ônibus)



Município de

Dois Vizinhos

Estado do Paraná

- 10.4. Para os serviços de Alinhamento e Balanceamento de veículos pesados, a execução no perímetro do município de Dois Vizinhos é uma condição de economicidade e razoabilidade. O deslocamento desses veículos para outras localidades acarretaria um custo logístico injustificável para a Administração. Não é razoável que um veículo de alto consumo de combustível seja deslocado para outro município para executar um serviço comum, de baixo custo e sem nenhuma complexidade.

Justificativa para o Agrupamento e Prazo de 5 dias úteis (Serviços de "Reforma de Pneu")

- 10.5. Para determinados itens, a contratação não se atém a uma simples recapagem, mas sim a um serviço complexo e indivisível de "reforma de pneu", que frequentemente inclui vulcanização e consertos na mesma carcaça.
- 10.6. A experiência pretérita demonstrou que cindir estes serviços complementares (vulcanização e recapagem) em fornecedores distintos acarreta elevado risco técnico e financeiro. Grosso modo, isto resultava na perda do pneu (o ativo) e na geração de onerosidade excessiva ao erário, visto que o valor investido no primeiro reparo era perdido.
- 10.7. Dessa forma, a unificação do ciclo de reforma sob um único fornecedor é uma medida de gestão indispensável. Uma análise de 277 notas fiscais do exercício de 2024 corrobora esta necessidade, ao revelar que aproximadamente **30%** de todos os serviços de recapagem foram executados de forma conjunta com reparos.
- 10.8. Como resultado desta complexidade, e prezando pela eficiência e rápida recomposição da frota, faz-se necessário estabelecer um prazo de execução máximo de 5 (cinco) dias úteis para este ciclo de reforma. Este prazo coaduna-se com a necessidade operacional do Município de não imobilizar seus ativos por longos períodos.

Qualificação Técnica e Indicação da Parcela de Maior Relevância

- 10.9. A exigência de qualificação técnica é indispensável, pois a contratação impacta diretamente a segurança da frota municipal e dos cidadãos que utilizam os serviços públicos. A execução inadequada de uma recapagem ou conserto pode resultar em acidentes graves, com potencial de dano ao patrimônio público e risco à vida.
- 10.10. Para fins de comprovação de aptidão, define-se como parcela de maior relevância técnica e valor significativo o item de "RECAPAGEM DE PNEU 1400X24". A justificativa para esta escolha se baseia em dois fatores críticos:
- 10.10.1. Este tipo de serviço é o de maior impacto financeiro na licitação. A soma de todos os itens para a "Recapagem de Pneu 1400x24" (agrupados ou individuais) corresponde ao maior montante da contratação, representando aproximadamente 25,03% do valor total estimado
- 10.10.2. Este pneu é utilizado em máquinas pesadas (motoniveladoras) cruciais para a execução de obras de infraestrutura, operando sob condições severas. Uma falha neste componente paralisa um ativo de alto valor e compromete o cronograma de serviços essenciais.



Município de

Dois Vizinhos

Estado do Paraná

- 10.11. Dessa forma, a comprovação de experiência prévia na execução deste serviço específico (ou de similar complexidade) é fundamental para garantir que a contratada possua o conhecimento técnico e a estrutura necessária

Qualificação Econômico-Financeira

- 10.12. A comprovação de boa saúde financeira é necessária para garantir a continuidade da prestação dos serviços. O valor global do contrato é expressivo e sua execução contínua, exigindo que a contratada possua solidez para arcar com custos operacionais recorrentes, como aquisição de matéria-prima e, principalmente, a manutenção da complexa estrutura logística de coleta e entrega capaz de cumprir os rigorosos prazos definidos neste ETP. A qualificação econômico-financeira mitiga o risco de interrupção dos serviços por dificuldades de fluxo de caixa do fornecedor.

Justificativa para a Vedação à Participação de Empresas em Consórcio

- 10.13. Não será permitida a participação de empresas em consórcio nesta licitação. A decisão se fundamenta na natureza técnica do objeto e na estratégia de mitigação de riscos adotada.
- 10.14. Conforme elucidado, a necessidade de um ciclo técnico unificado e de responsabilidade única para o serviço de "reforma de pneu" (que envolve vulcanização e recapagem) é um dos pilares desta contratação, criada para evitar prejuízos ao erário já vivenciados.
- 10.15. A permissão de consórcios reintroduziria o risco da diluição de responsabilidade, onde diferentes empresas poderiam executar etapas distintas do processo de reforma, recriando o cenário de "jogo de empurra" em caso de falhas de qualidade. Adicionalmente, a pluralidade de executores obstaría a gestão e a fiscalização por parte da Administração, contrariando o princípio da eficiência. Portanto, a vedação ao consórcio é uma medida de coerência técnica e de simplificação gerencial.

11. POSSÍVEIS IMPACTOS AMBIENTAIS e CONTRATAÇÃO SUSTENTÁVEL (art. 18 § 1º inciso XII da Lei 14.133/2021) descrição de possíveis impactos ambientais e respectivas medidas mitigadoras, incluídos requisitos de baixo consumo de energia e de outros recursos, bem como logística reversa para desfazimento e reciclagem de bens e refugos, quando aplicável:

- 11.1. A presente contratação é, em sua essência, uma iniciativa de sustentabilidade. O serviço de recapagem prolonga a vida útil dos pneus, um ativo de alto custo e de grande impacto ambiental, reduzindo a necessidade de descarte precoce e o consumo de recursos naturais para a fabricação de novos produtos. No entanto, o próprio processo de manutenção e o fim de vida útil dos pneus geram impactos que devem ser previstos e mitigados por meio de exigências contratuais claras.

Possíveis Impactos Ambientais:

- 11.2. Descarte inadequado de pneus: O descarte incorreto de pneus pode gerar diversos problemas ambientais, como a proliferação de vetores de doenças, a contaminação do solo e da água, e a ocupação indevida de áreas.



Município de

Dois Vizinhos

Estado do Paraná

- 11.3. Consumo de recursos naturais: A produção de pneus exige a utilização de recursos naturais como borracha, petróleo e outros materiais, gerando impactos na extração e processamento desses recursos.
- 11.4. Emissão de gases poluentes: A fabricação e a utilização de pneus podem gerar emissões de gases poluentes, contribuindo para o agravamento do efeito estufa e da poluição do ar.
- 11.5. Consumo de energia: Os processos de fabricação, transporte e manutenção de pneus demandam energia, o que pode gerar impactos ambientais relacionados à geração e ao consumo de energia.

Medidas Mitigadoras e Requisitos de Sustentabilidade no Edital:

- 11.6. Para mitigar os impactos mencionados e promover uma execução contratual alinhada ao princípio do desenvolvimento sustentável, o edital e o futuro contrato deverão conter as seguintes exigências:
- 11.7. Logística Reversa Obrigatória: A empresa contratada será integralmente responsável pela destinação final ambientalmente adequada de todos os pneus e resíduos considerados inservíveis, em estrita conformidade com a Resolução CONAMA nº 416/2009 e demais legislações pertinentes. A contratada deverá apresentar à fiscalização, sempre que solicitado, os comprovantes de destinação correta (ex: Manifesto de Transporte de Resíduos - MTR), sob pena de sanções contratuais.
- 11.8. Plano de Gerenciamento Ambiental: em conformidade com a Lei nº 12.305/2010 Art. 20, como requisito de qualificação técnica ou obrigação contratual, a licitante vencedora deverá apresentar um Plano de Gerenciamento Ambiental. O plano deve detalhar as práticas a serem adotadas para a correta segregação de resíduos, a otimização do consumo de energia e água em seus processos industriais, e as rotinas de manutenção preventiva de sua frota de coleta para reduzir a emissão de poluentes.

12. **DEMONSTRATIVOS DOS RESULTADOS PRETENDIDOS** (art. 18 § 1º inciso IX da LEI 14.133/2021) demonstrativo dos resultados pretendidos em termos de economicidade e de melhor aproveitamento dos recursos humanos, materiais e financeiros disponíveis:

- 12.1. Redução de custos:
- 12.2. A terceirização dos serviços de recapagem e manutenção de pneus se mostra a opção mais econômica para o município, evitando os altos custos de investimento em equipamentos, pessoal especializado e infraestrutura necessários para a criação de um setor próprio.
- 12.3. A adoção da ampla concorrência por item, combinada com prazos de execução rigorosos, visa aumentar a competitividade e garantir a obtenção de propostas exequíveis, otimizando o uso dos recursos públicos.
- 12.4. Aumento da vida útil dos pneus:



Município de

Dois Vizinhos

Estado do Paraná

- 12.5. A realização de serviços de manutenção preventiva e corretiva de forma regular e eficiente, seguindo as especificações técnicas detalhadas, contribuirá para aumentar a vida útil dos pneus, reduzindo os custos com substituições frequentes.
- 12.6. Redução de custos com combustível:
- 12.7. Pneus bem cuidados, com a calibragem correta e alinhamento adequado, contribuem para a redução do consumo de combustível, gerando economia para a administração municipal.
- 12.8. Otimização da utilização dos veículos:
- 12.9. A manutenção adequada dos pneus garantirá maior disponibilidade dos veículos, reduzindo o tempo de parada e aumentando a eficiência operacional da frota, garantindo a continuidade dos serviços essenciais.
- 12.10. Melhor Aproveitamento dos Recursos:
- 12.11. Recursos Humanos:
- 12.12. A terceirização dos serviços permite que a equipe da prefeitura se concentre em suas atividades principais, otimizando o uso dos recursos humanos disponíveis.
- 12.13. A contratação de uma empresa especializada garante a execução dos serviços por profissionais qualificados e experientes, evitando a necessidade de treinamento e capacitação interna.
- 12.14. Recursos Materiais:
- 12.15. A exigência de equipamentos modernos e adequados para a recapagem e manutenção de pneus garante a qualidade dos serviços e a durabilidade dos pneus, otimizando o uso dos recursos materiais.
- 12.16. A logística reversa para a coleta e destinação adequada dos pneus inservíveis contribui para a redução do impacto ambiental e o aproveitamento dos materiais reciclados.
- 12.17. Recursos Financeiros:
- 12.18. A estimativa de valor da contratação, baseada em dados de pregões anteriores e na experiência do departamento de frotas, garante a adequação dos recursos financeiros disponíveis para a execução dos serviços.
- 12.19. A definição de critérios de qualificação econômico-financeira para as empresas licitantes garante a capacidade de investimento e a continuidade dos serviços contratados.

13. REGIME DE FORNECIMENTO (Art. 18, inciso VII da Lei 14.133/2021) o regime de fornecimento de bens, de prestação de serviços ou de execução de obras e serviços de engenharia, observados os potenciais de economia de escala:

- 13.1. O fornecimento será parcelado conforme demanda.



Município de

Dois Vizinhos

Estado do Paraná

14. **PROVIDÊNCIAS A SEREM ADOTADAS PELA ADMINISTRAÇÃO PREVIAMENTE À CELEBRAÇÃO DO CONTRATO, INCLUSIVE QUANTO À CAPACITAÇÃO DE SERVIDORES OU DE EMPREGADOS PARA FISCALIZAÇÃO E GESTÃO CONTRATUAL** (art. 18 § 1º inciso X da LEI 14.133/2021) providências a serem adotadas pela Administração previamente à celebração do contrato, inclusive quanto à capacitação de servidores ou de empregados para fiscalização e gestão contratual;

- 14.1. Não há necessidade de providências específicas. O gestor, fiscal e suplente designados para o contrato são servidores experientes e não terão dificuldade na fase de execução contratual.
- 14.2. Nomeação de fiscais conforme Decreto 22728/2025

Relação de Gestor e Fiscais	
Gestor:	José Carlos Ventura Junior
Fiscal Administrativo:	Bianca Schreiber
Suplente de Fiscal Administrativo	Iris Cristina Bertolini
Fiscal de Recebimento/Execução:	Isac Vitor Medeiros
Fiscal Técnico:	A secretaria não dispõe
Suplentes:	Victor Carlos Prado

15. **CONTRATAÇÕES CORRELATAS e/ou INTERDEPENDENTES** (art. 18 § 1º inciso XI da Lei 14.133/2021)

- 15.1. não há

16. **ALINHAMENTO COM O PAC** (art. 18 § 1º inciso II da Lei 14133/2021) demonstração da previsão da contratação no plano de contratações anual, sempre que elaborado, de modo a indicar o seu alinhamento com o planejamento da Administração;

- I) ID PCA no PNCP: 76205640000108-0-000001/2025;
- II) Data de publicação no PNCP: 17/06/2024 ;
- III) Id do item no PCA: 2976;
- IV) Código da Classificação Superior (Classe/Grupo): 881;
- V) Classificação do Catálogo: Serviço;
- VI) Identificador da Futura Contratação: 987541-215/2025;

17. **A CONTRATAÇÃO SERÁ GLOBAL, POR LOTES DE ITENS OU POR ITENS**

- ☐ Global
- ☐ Lote(s) de Itens
- ☒ Por Itens

18. **O SERVIÇO OU PRODUTO SE CLASSIFICA COMO?**

- ☒ Bens e serviços comuns
- ☐ Bens e serviços especiais
- ☐ Serviço comum de engenharia
- ☐ Serviço especial de Engenharia

- 18.1. Serviços comuns cujos padrões de desempenho e qualidade podem ser objetivamente definidos pelo edital, utilizando especificações usuais de mercado.



Município de

Dois Vizinhos

Estado do Paraná

(x) Serviços e fornecimentos (produtos) contínuos

- () Serviços contínuos com regime de dedicação exclusiva de mão de obra
- () Serviços não contínuos
- () Serviços técnicos especializados de natureza predominantemente intelectual

19. GARANTIA DA CONTRATAÇÃO

Não será exigida

20. CONCLUSÃO PELA VIABILIDADE DA CONTRATAÇÃO

(art. 18 § 1º inciso XIII da LEI 14.133/2021) posicionamento conclusivo sobre a adequação da contratação para o atendimento da necessidade a que se destina.

- 20.1. Os estudos preliminares evidenciaram que a referida aquisição dos itens, mostra-se possível tecnicamente e fundamentalmente necessária. Diante do exposto, declara-se ser viável a contratação pretendida.

21. MODALIDADE, CRITÉRIO, MODO DE DISPUTA, ETC (Art. 18, inciso VIII da Lei 14133/2021)
a modalidade de licitação, o critério de julgamento, o modo de disputa e a adequação e eficiência da forma de combinação desses parâmetros, para os fins de seleção da proposta apta a gerar o resultado de contratação mais vantajoso para a Administração Pública, considerado todo o ciclo de vida do objeto:

(x) Pregão, (x) Tradicional () SRP

- () Concorrência, () Tradicional () SRP
- () Concurso
- () Leilão
- () Dialogo Competitivo

Procedimentos auxiliares

- () Credenciamento (Inexigibilidade-Chamamento)
- () Pré-Qualificação
- () Procedimento de Manifestação de Interesse, etc vide art. 78 da Lei.

Contratação Direta:

- () Dispensa () com disputa () sem disputa
- () Inexigibilidade de licitação.

Critério de julgamento:

(x) menor preço

- () melhor técnica ou conteúdo artístico
- () técnica e preço
- () maior retorno econômico
- () maior desconto
- () maior lance

Modo de disputa: O modo de disputa poderá ser, isolada ou conjuntamente:

(x) Aberto

- () Fechado
- () Aberto e Fechado
- () Fechado e Aberto



Município de

Dois Vizinhos

Estado do Paraná

- 21.1. Modo de disputa: Aberto e Fechado, com amparo no Art. 56, caput, da Lei nº 14.133/2021, que permite a utilização conjunta dos modos aberto (inciso I) e fechado (inciso II). Neste modo, haverá uma etapa inicial de lances públicos e sucessivos, seguida de uma etapa final em que os melhores classificados apresentarão um último lance, fechado e sigiloso.
- 21.2. A combinação dos parâmetros escolhidos é a mais adequada e eficiente para atender aos objetivos da contratação. A escolha do modo de disputa "Aberto e Fechado" é uma decisão discricionária da equipe de planejamento, plenamente amparada pela Lei nº 14.133/2021, que não impõe restrições para sua aplicação em mercados de bens comuns. A decisão baseia-se em uma análise estratégica dos riscos e do comportamento do mercado, visando não apenas o menor preço, mas também a exequibilidade da proposta.
- 21.3. Este modo de disputa se mostra o mais prudente e vantajoso pelos seguintes motivos:
- 21.4. A etapa inicial de lances abertos e sucessivos estimula a redução dos preços, enquanto a etapa final, com um lance fechado e sigiloso, força os licitantes a apresentarem sua melhor e última proposta de forma refletida, sem o "calor do momento" das prorrogações sucessivas. Essa estrutura desestimula lances aventureiros e potencialmente inexequíveis, que podem gerar futuros problemas na execução contratual.
- 21.5. A combinação dos modos de disputa potencializa a economicidade. A fase aberta garante a transparência e a redução inicial dos valores, enquanto a fase fechada incentiva os licitantes mais bem classificados a ofertarem seu melhor preço final, de forma definitiva. Isso maximiza a competição, assegurando que a Administração obtenha a proposta mais vantajosa não apenas em termos nominais, mas também em termos de segurança e viabilidade de execução.
- 21.6. A presença do modo "Aberto e Fechado" como uma opção padrão para o Pregão, modalidade por excelência para bens e serviços comuns, confirma sua adequação para objetos com ampla competição. A escolha não se prende a uma presunção de mercado restrito ou risco de conluio, mas sim a uma estratégia de gestão de riscos para garantir a melhor contratação possível.

Caráter do orçamento estimado SIGILOSO

() SIM

☒ NÃO

Qual será a fonte dos recursos a serem utilizados?

(x) Recursos Próprios

() Recursos Estaduais

() Recursos Federais

Dois Vizinhos, 11 de novembro de 2025.

Isac Vitor Medeiros

Matrícula Funcional 194971

DEPARTAMENTO DE CONTROLE DE FROTAS